

**OPSPORING EN POLITIE / POLICE AND INVESTIGATION (1)****De toekomst van de politie – Regeerakkoord 10 oktober 2014**WILLY BRUGGEMAN<sup>a</sup><sup>a</sup> Voorzitter federale politieraad (Corresp.: willy.bruggeman@moerbeke.be).**1. De toekomst van de politie**

In het kader van het thema 'De toekomst van de politie' organiseerde het Centrum voor Politiestudies (CPS) in samenwerking met de stuurgroep 'Visie 2025', het Centre d'Etudes sur la Police (CEP) en tal van academische partners een reeks seminars in de aanloop van de afsluitende conferentie 'De toekomst van de politie' op 5 februari 2015.

- 9 december 2014: Studienamiddag i.s.m. KU Leuven / LINC en Federale Politie: **'Overheidsbeleid verbeteren door toekomstonderzoek'** te Leuven
- 20 januari 2015: Studiedag i.s.m. Universiteit Gent en INNOS vzw: **'Innovatie en Veiligheid'** te Kuurne (Barco)
- 28 januari 2015: Studienamiddag i.s.m. ULg - Centre de Recherche et d'Interventions Sociologiques (CRIS) **'La managérialisation de la police belge'** te Luik (ULg)
- 28 januari 2015: Besloten seminar i.s.m. de onderzoeksgroep CRiS (Crime & Society) van de Vrije Universiteit Brussel **'Bestuurlijke politie in 2025: de inspecteur aan het woord'** te Brussel (U-Residence)

Deze initiatieven betreffende de visie kunnen mede op basis van het hiernavolgend regeerakkoord worden gekaderd.

**2. Regeerakkoord 10 oktober 2014**

Het Regeerakkoord houdt heel wat maatregelen in die de toekomst van de politie rechtstreeks zullen beïnvloeden.

*Veiligheid*

De huidige kern van het Ministerieel Comité Inlichtingen en Veiligheid, samengesteld uit de Eerste Minister, de ministers van Justitie, Defensie, Binnenlandse Zaken, Buitenlandse Zaken en de Vice-Eerste ministers die voor een van de bovenvermelde domeinen niet bevoegd zijn, zal omgevormd worden tot een Nationale Veiligheidsraad die het centrale aanspreekpunt wordt voor veiligheid en inlichtingen.

*Politie*

Het garanderen van een veilige levensomgeving van de burgers is één van de kerntaken van de overheid. Daartoe wordt de politie efficiënt georganiseerd, gericht op het politiewerk en met meer blauw op straat. Respect voor het ambt van politieagent staat centraal.

Er zal gewerkt worden aan nieuwe en vereenvoudigde wetgeving waarbij bepaalde taken die niet tot de kerntaken van politie behoren, kunnen worden uitgevoerd door private veiligheidsdiensten. Er zal steeds een overeenkomst met de politie worden afgesloten, die altijd toezicht blijft uitoefenen op de uitvoering van deze taken.

De werkprocessen van de politie zullen worden geëvalueerd, vereenvoudigd en geoptimaliseerd om meer politiecapaciteit vrij te maken. De Salduz-procedure zal het voorwerp uitmaken van een nieuwe evaluatie en er zullen correcties aangebracht worden met het oog op een beter evenwicht tussen de inachtneming van de rechten van de verdediging en de werklast die deze procedure met zich zal meebrengen voor de politiediensten.

In het raam van de gemeenschapsgerichte politie moet onder meer de rol van de wijkpolitie worden versterkt met het oog op conflictpreventie.

De werking van zowel de lokale als de federale politie dient verder te worden geoptimaliseerd. De regering zal zorgen voor het evalueren en actualiseren van de optimalisatiebeweging binnen de federale politie. Het is de bedoeling menselijke en budgettaire middelen vrij te maken voor de versterking van de operationele capaciteit. Concrete verbeteringen zullen aangebracht worden aan het dagelijks beheer van de politiediensten. Dit impliceert een inspanning op vlak van administratieve vereenvoudiging en de strijd tegen de bureaucratie.

De capaciteit en de inzet van de federale politie wordt op een rechtvaardige manier verdeeld.

Met het oog op een betere dienstverlening aan de burger, zal de regering de lokale politiezones ondersteunen en aanmoedigen bij meer onderlinge synergie (interzonale samenwerkings- of associatieverbanden, cohabitaties), of samensmeltingsinitiatieven en schaalvergroting.

De minister van Binnenlandse Zaken wordt belast met enerzijds de opmaak van een precieze inventaris van de opdrachten toevertrouwd aan de federale en de lokale politiediensten en anderzijds met de bepaling van de kerntaken die door de politiediensten verzorgd moeten worden. Hij zal de nodige maatregelen nemen om de politieagenten opnieuw op hun essentiële taken te richten en hen te bevrijden van bepaalde administratieve en operationele taken. In overleg met de minister van Justitie zal de administratieve werklast inzake de gerechtelijke opdrachten worden verminderd.

Het KB betreffende het vaststellen van de modaliteiten van de verdeling van het Verkeersveiligheidsfonds zal op basis van de plaats van de vaststelling van de inbreuk herzien worden. De regering zorgt voor een optimale benutting van de mogelijkheden die de Europese Unie biedt, zowel wat betreft de deelname aan fora als wat betreft het benutten van Europese subsidies en fondsen. Er zullen tevens inspanningen geleverd worden om Europese regelgeving met impactanalyse voor politie en justitie snel in Belgisch recht om te zetten. Daarnaast zal verder gestreefd worden naar nauwer internationale politieke en justitiële samenwerking, die noodzakelijk is bij de aanpak van de globalisering van de criminaliteit.

De regering zal de nodige initiatieven nemen zodat de federale politie de opdrachten van en persoonsbescherming (met inbegrip van de personeelsleden en bijhorende middelen) integraal kan overnemen van de Veiligheid van de Staat.

Binnen het algemeen budgettair kader van de politie zal de minister van Binnenlandse Zaken onderzoeken op welke manier de federale reserve en de Interventiekorpsen kunnen versterkt en soepeler ingezet worden.

Bij een verhoogd algemeen dreigingsniveau (vanaf niveau 3) kan de regering na advies van de Nationale Veiligheidsraad en desgevallend op vraag van een burgemeester de beslissing nemen om het leger tijdelijk in te zetten om de politie- en veiligheidsdiensten bij te staan voor bepaalde bewakingsopdrachten.

Binnen het algemeen budgettair kader van de politie zal de werking van de technische en wetenschappelijke politie en ook de diensten betrokken bij de bestrijding van financiële en economische criminaliteit worden versterkt.

De taken van politie en het veiligheidskorps bij Justitie worden herbekeken om de meest pragmatische en meest efficiënte oplossing te vinden.

Bovendien zullen de werkprocessen van de politie worden geëvalueerd, vereenvoudigd en geoptimaliseerd om meer politiecapaciteit vrij te maken.

De informatisering van de geïntegreerde politie dient verder te worden geoptimaliseerd en geüniformeerd. De informatisering van politie dient te worden afgestemd op de informatisering bij Justitie met het oog op een vlottere informatiedoorstroming. De materiële, technische en menselijke capaciteiten van de diensten die belast zijn met IT-ontwikkeling en IT-ondersteuning van de politiediensten zullen aan een audit worden onderworpen om de mogelijkheden te beoordelen om de operationele en ondersteuningssystemen te uniformiseren, de haalbaarheid ervan, de termijnen en de verbetering van de omkadering en de externalisering ervan.

Het statuut van het politiepersoneel wordt vereenvoudigd en gemoderniseerd met het oog op de operationaliteit van de dienst.

Naar het voorbeeld van de federale overheidsdiensten, zal het personeelsmanagement bij de federale politie gemoderniseerd worden via onder meer de introductie van personeelsplanning.

De tuchtwet zal worden vereenvoudigd en geharmoniseerd. De rol van de burgemeester hierin zal worden beperkt.

De evaluatieprocedures wordt eenvoudiger en verkort, met aandacht voor de paraatheid van het operationeel kader.

Het aantal toelagen en vergoedingen zal worden vereenvoudigd en binnen gesloten enveloppe evolueren tot een moderne en functionele verloningsregeling, waarbij voornamelijk de mate van verantwoordelijkheid één van de bepalende elementen is.

Er wordt een klokkenluiderstatuut uitgewerkt, naar analogie met dat van de federale ambtenaren.

De mobiliteit voor politieagenten naar het calog-statuur zal worden mogelijk gemaakt. Tevens zal de mobiliteit voorzien worden voor het calog-personeel naar defensie en naar de federale overheidsdiensten, en omgekeerd.

De regering streeft naar meer diversiteit bij politiediensten.

De integriteit van politiemensen dient te allen tijde gegarandeerd bij de uitvoering van de functie. Daartoe wordt, ondermeer, hun identiteit beschermd.

De regering zal bijzondere aandacht besteden aan het kwaliteitsbeleid en de uniformering van de politieopleiding die vanaf nu zal worden gekoppeld aan financieringsmechanismen. De samenwerking en synergiën tussen de politiescholen zullen versterkt worden met het oog op rationalisatie.

De politiezones zullen wettelijk verplicht worden het minimum aantal gevraagde rekruten daadwerkelijk op te nemen na de opleiding. Het huidige rekruteringsstelsel zal geëvalueerd worden en desgevallend worden bijgestuurd teneinde te komen tot soepele kwaliteitsvolle en vlotte procedures die rekening houden met de realiteit op het terrein.

De mogelijkheid tot het instellen van een voorbereidingstraject tot de politieopleiding zal worden onderzocht.

Bij sociale promotie wordt de rol van de lokale korpschef versterkt.

De engagementen aangegaan door de vorige regering in het kader van de strijd tegen geweld tegen politie zullen worden uitgevoerd en er zal hierbij bijzondere aandacht worden besteed aan de opvang, ondersteuning en opvolging van slachtoffers van dergelijk geweld.

De federale overheid legt de normen voor selectie en opleiding vast voor bijzondere bijstandsteams van de lokale korpsen. De samenwerking tussen de federale en lokale teams zal worden verbeterd.

De regering zal de samenwerking en mogelijkheid tot synergiën tussen de verschillende inspectiediensten onderzoeken. De bevoegdheden van het Comité P en de Algemene Inspectie zullen duidelijk afgelijnd worden zodat tot de meest efficiënte inzet van de diensten kan gekomen worden.

De Algemene Inspectie van de federale en de lokale politie zal worden belast met het controleren van het respecteren van de basisvaardigheden zoals aangeleerd door de opleidingscholen.

### *Preventie*

De nieuwe kadernota integrale veiligheid zal tot stand worden gebracht in nauwe samenwerking met de lokale overheden en met de deelstaten. Deze kadernota zal worden gefinancierd voor de afronding van het volgende Nationale veiligheidsplan. Het aantal prioritaire criminaliteitsfonemen zal beperkt worden.

De Nationale Veiligheidsraad zal bij het opstellen van de kadernota betrokken worden. Vervolgens zal de regering de volgende cyclus van zonale veiligheidsplannen afstemmen op de lokale beleidscyclus.

De regering zal maatregelen nemen om tot een planlastvermindering voor de politiezones te komen.

Ook zal de minister van Binnenlandse zaken belast worden met het voorleggen aan de regering van een evaluatie van de strategische veiligheids- en preventieplannen en dit voor de verlenging van deze plannen in 2017.

De regering zal werk maken van een flexibel wetgevend kader, dat technologische evoluties toelaat in het vaststellen en opsporen van criminaliteit. Onder meer zal de regelgeving op het gebruik en de plaatsing van bewakingscamera's worden herzien.

Het bekijken van beelden van bewakingscamera's wordt uitgebreid tot de specifiek gemachtigde of daartoe opgeleide personen met respect voor de grondrechten en de privacy.

### *Justitie*

Ook een aantal voor Justitie aangekondigde maatregelen verdienen vermelding.

Vooreerst wordt bevestigd dat de hervorming van het gerechtelijk landschap zal worden verdergezet. Ook zal het strafwetboek worden gemoderniseerd en zal ook een nieuw wetboek van strafvordering worden voorbereid.

De toegang tot de dossiers voor gedetineerden zal via een informaticatoepassing worden gesystematiseerd, zowel om het recht van verdediging te verbeteren, als om de bewegingen van gedetineerden onder escorte te beperken en aldus de openbare veiligheid te verbeteren.

Een pilootproject rond videoconferentie in de gevangenis zal worden opgezet met als doel de veiligheidsproblematiek rond de overbrengen van voorlopig gehechten naar de raadkamer of de kamer van inbeschuldigingstelling tot een minimum te herleiden.

Waar mogelijk worden raadkamer en eventueel KI georganiseerd in de gevangenis. De correctionele zittingszalen in de nieuwe gevangenissen zullen worden gebruikt.

### *Integrale aanpak van radicalisering*

De regering zal werk maken van een integrale aanpak van radicalisering, waarbij op korte termijn overleg wordt gepleegd met de deelstaten en een beleid wordt uitgewerkt zowel op preventief, pro-actief, justitieel als bestuurlijk vlak.

Het Ministerieel Comité voor Inlichtingen en Veiligheid en de Nationale Veiligheidsraad zullen de radicalisme- en terrorismedreiging opvolgen.

De deelname aan een gewapend conflict in bepaalde gebieden wordt tegengegaan. Dit betreft zowel de uitreis naar, het verblijf in als de terugkeer uit deze regio's.

De arrondissementele local taskforces zullen een centrale rol spelen. De betrokkenheid van en de informatiedoorsroming naar de lokale politiezones wordt versterkt, onder meer door oprichting van gemengde teams met de federale politie en door specifieke opleidingsprogramma's.

In het kader van gewelddadige radicalisering, dient de minister van Binnenlandse Zaken ervoor te zorgen dat de geïntegreerde politie kan beschikken over het luik bestuurlijke politie van de Algemene Nationale Gegevensbank, zodat een standaardregistratie en proactieve uitwisseling tussen relevante veiligheidspartners mogelijk wordt.

De regering zal een regeling uitwerken met betrekking tot het gedeelde beroepsgeheim.

### *Cybercrime*

De regering zal de onderzoeks- en bestrijdingsmiddelen versterken tegen cybercriminaliteit op het niveau van de politiediensten, de inlichtingendiensten en het openbaar ministerie. Rekening houdend met de omvang van dit type criminaliteit en de prioriteit die er aan moet gegeven worden, zullen de minister van Justitie en het college van procureurs-generaal worden belast met het uitstippelen van een specifiek strafrechtelijk beleid inzake cybercriminaliteit.

---

## **OPSPORING EN POLITIE / POLICE AND INVESTIGATION (2)**

---

### **Symposium over rechercheverhoortechnieken 2014**

**MARC BOCKSTAELE<sup>a</sup>**

- <sup>a</sup> (Ere)hoofdcommissaris Federale Gerechtelijke Politie Gent; inhoudelijk coördinator van de nationale cursussen verhoortechnieken (corresp.: Marc Bockstaele@skynet.be).

Het zesde internationaal symposium over rechercheverhoortechnieken, georganiseerd door de Universiteit van Lausanne, vond plaats van 2 t.e.m. 6 juni 2014.<sup>1</sup> Dit symposium staat open voor alle professionals (academische onderzoekers, politiediensten, rechtspractici en studenten) die betrokken zijn bij het onderzoek en uitvoering van verhoren van slachtoffers, getuigen en verdachten. Achttien landen waren vertegenwoordigd met tachtig bijdragen.

#### **1. Minderjarigen**

Het item 'verhoren van minderjarigen' was met twintig bijdragen het uitgebreidst. Het protocol (stappenplan) voor het verhoren van minderjarige slachtoffers en getuigen van (vooral) zedenmisdrijven, zoals dat ook door de Belgische politie wordt toegepast (BOCKSTAELE & DE CLERCQ, 2014, 129-147), blijkt internationaal als standaard geaccepteerd. Opnieuw bevestigden enkele onderzoeken de meerwaarde van het gebruik van verhoorprotocollen, zoals het onderzoek van het Nationaal Instituut voor Child Health and Human Development (ALONZO-PROULX & CYR, 2014). Op het symposium bleek dat landen die op dat gebied een achterstand

<sup>1</sup> Het eerste vond plaats te Quebec (CA) in 2004, het tweede te Portsmouth (UK) in 2006, het derde te Quebec in 2008, het vierde te Brussel in 2010 en het vijfde te Quebec in 2012.